

Доклад
главы Истринского муниципального района
о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности
деятельности органов местного самоуправления за 2016 год
и их планируемых значениях на 3-х летний период

Законом Московской области от 22 февраля 2017 года N 21/2017-ОЗ «Об организации местного самоуправления на территории Истринского муниципального района» Истринский муниципальный район преобразован в городской округ Истра.

Основной целью деятельности органов местного самоуправления Истринского муниципального района является улучшение условий жизни населения, обеспечение положительной динамики социального развития района, сохранение устойчивых темпов экономического роста. Исходя из этого, работа администрации района в отчетном периоде была направлена на решение задач в области укрепления экономического потенциала муниципального образования, повышения качества и доступности муниципальных услуг на основе развития социальной инфраструктуры, рационального использования бюджетных и внебюджетных средств, муниципального имущества и земельных ресурсов.

I. Экономическое развитие

Одним из определяющих факторов социально-экономического развития территории является демографическая ситуация. Численность населения Истринского муниципального района имеет стабильную тенденцию. По состоянию на 1.01.2017 года в районе проживает 121 363 человека. Родилось в 2016 году 1 584 ребенка. На протяжении последних лет количество родившихся меньше количества умерших, в 2016 году естественная убыль составила 265 человек. Миграционный прирост – более 800 человек.

Количество предприятий малого и среднего предпринимательства в 2016 году уменьшилось по сравнению с 2015 годом и составило 1 331 ед. Снижение числа предприятий малого и среднего предпринимательства объясняется строительством крупных торговых центров с размещением в них предприятий сетевой торговли и услуг, что приводит к вытеснению малого бизнеса из этой сферы. Серьезная налоговая нагрузка, запрет на реализацию некоторых подакцизных товаров в точках нестационарной торговли ведут к сокращению малых предприятий и индивидуальных предпринимателей, работающих в сфере потребительского рынка. Малый бизнес не выдерживает конкуренции с крупными сетевыми компаниями. Предполагается, что количество средних, малых предприятий в 2017-2019 гг. будет незначительно прирастать, что влечет за собой рост субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек.

Отмечается небольшой рост численности занятых в экономике на территории района. Среднегодовая численность занятых в экономике составляет 47,5 тыс. чел. Это на 1,02% больше, чем в 2015 году.

Численность работающих на крупных и средних предприятиях увеличилась на 668 человек и составила 33 801 чел., в последующие годы численность будет прирастать, в основном, за счет роста численности работающих в социальной сфере (новые детские сады, ФОК), и открытия в нашем округе торговых сетевых организаций.

Численность списочного состава на малых и микро- предприятиях составила в 2016 году более 13 тыс. чел. (включая индивидуальных предпринимателей) и в дальнейшем будет незначительно увеличиваться. Доля среднесписочной численности работников малого и среднего бизнеса в среднесписочной численности работников всех предприятий и организаций составила в 2016 году 29,66% (в 2015 г. – 32,75%) и продолжает снижаться, т.к. численность работающих прирастает в основном на крупных предприятиях и за счет ввода новых объектов социальной инфраструктуры и др. факторов.

Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования по всем организациям Истринского муниципального района в 2016 году составили 22 500 млн. руб.

В округе ведется строительство логистических комплексов; спортивных объектов, магазинов, объектов общественного питания, торговых центров; жилых домов (в т.ч. проекты комплексной застройки «Малая Истра», микрорайон «Восточный», «Новые Снегири»); коттеджных поселков и объектов коммунальной и социальной сферы.

В ЕАС ПИП внесено 54 инвестиционных проекта, из них завершен 21 проект, реализуются 29 проектов, приостановлено 4.

В 2016 году введено 312,64 тыс. кв. м, в том числе: многоэтажного – 141,51 тыс. кв. м., индивидуального – 171,43 тыс. кв. м.

Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения на конец 2016 года составляет 652,2 км. Из них не отвечающих нормативным требованиям – 208 км, или 31,82%.

Начиная с 2012 года, происходит процесс передачи дорог в муниципальную собственность. Поэтому протяженность дорог будет увеличиваться. В дальнейшем доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения будет снижаться.

Среднемесячная заработная плата одного работающего в районе в 2016 году увеличилась по сравнению с 2015 годом на 9% и составила 48 217 руб., в том числе на крупных и средних предприятиях – 52 090 руб. (прирост 7%), на малых и микропредприятиях – 31 962 руб. (на 18,5%).

Среднемесячная заработная плата в муниципальной бюджетной сфере отстает от средней по району и составляет: 32 102,3 руб. в расчете на одного списочного работника муниципальных дошкольных образовательных учреждений, 44 622,2 руб. - в муниципальных общеобразовательных учреждениях, 50 339,67 руб. – у учителей общеобразовательных учреждений,

38 826,2 руб. – у работников культуры, 31 494 руб. – у работников учреждений физкультуры и спорта.

Основная задача в этом направлении – довести уровень заработной платы работников бюджетной сферы до согласованных значений целевых показателей. Целевые значения в 2016 году по достижению заработной платы в бюджетной сфере Истринского муниципального района выполнены во всех отраслях.

II. Дошкольное образование

Система дошкольного образования городского округа Истра включает в себя 41 дошкольное образовательное учреждение, из которых 37 муниципальных, 4 негосударственных образовательных учреждений. Из 37 МДОУ в районе функционирует 13 ЦРР – детский сад, 13 детских садов комбинированного вида, 10 ДОУ общеразвивающего вида, 1 ДОУ компенсирующего вида – детский сад № 19.

30.06.2016 года получено разрешение на ввод в эксплуатацию детского сада на 100 мест с бассейном (с уплотнением на 120 мест) по адресу: г. Дедовск, ул. Красный Октябрь, д. 2а. 01.09.2016 г. учреждение приняло первых воспитанников и на данный момент его посещает 121 ребенок.

Численность воспитанников в возрасте 1-6 лет в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования выросла в 2016 году по сравнению с 2015 годом на 645 детей. Система дошкольного образования в городском округе Истра охватывает 7 249 детей в возрасте от 1 до 6 лет включительно.

Увеличение количества детей, получающих дошкольное образование, в последующие годы планируется за счет выполнения мероприятий муниципальной программы «Развитие образования и воспитания детей в Истринском муниципальном районе в 2017 – 2021 годах» и «Дорожной карты» по ликвидации очередности в дошкольные образовательные учреждения городского округа Истра, а именно, за счет открытия дополнительных групп ранее перепрофилированных помещений на базе действующих дошкольных образовательных учреждений и школ, открытия групп после проведения капитального ремонта с реконструкцией и пристройками, строительства новых учреждений.

Несмотря на принимаемые меры по расширению сети, открытию дополнительных групп и их уплотнению, вопрос обеспечения общедоступности дошкольного образования в округе остается очень напряженным. На 01.01.2017 г. очередность в детские сады Истринского муниципального района детей от 1 до 6 года составляла 1 404 чел., в 2017 году планируется 1 404 чел., в 2018 – 1 399 чел., в 2019 году – 1 395 чел. Несмотря на ввод мест, уплотнение групп, очередь остается достаточно ощутимой. Это связано с увеличением количества детей за счет миграции населения, ввода в эксплуатацию коттеджных поселков (постановка на учет детей, зарегистрированных в других регионах и г. Москва). Планируется полностью ликвидировать напряженность в этом вопросе в 2021 году. Большая ответственность в решении этой задачи лежит на инвесторах, которые обязаны в намеченные сроки выполнить свои обязательства по строительству детских садов. Получит свое развитие система выплаты

компенсации семьям, дети в которых не имеют возможности посещать дошкольные образовательные учреждения.

III. Общее и дополнительное образование

В системе образования Истринского района в 2016 году функционировало 27 муниципальных общеобразовательных учреждений, численность обучающихся составляла 14 936 человек.

Доля выпускников МБОУ, не получивших аттестат о среднем (полном) образовании, в общей численности выпускников составила 0,88% (5 чел.).

С целью повышения степени усвоения выпускниками образовательных программ среднего (полного) общего образования разработан ряд мероприятий, направленный на улучшение качества предоставляемых услуг:

- участие в тренировочном тестировании в формате ЕГЭ
- участие в диагностических работах в системе СтатГрад
- анализ результатов итоговой аттестации 2016 года, задачи по подготовке учащихся к итоговой аттестации 2016/2017, разработка мероприятий по улучшению качества знаний учащихся на заседаниях предметных РМО
- оказание консультационной психологической помощи обучающимся, родителям, учителям в течение года
- семинары учителей - предметников «Технология подготовки выпускников к единому государственному экзамену».

В ходе реализации данных мероприятий повысится качество подготовки выпускников к государственной (итоговой) аттестации.

18 муниципальных образовательных учреждений, или 66,67% соответствуют современным требованиям обучения.

Реализация муниципальной программы «Развитие образования и воспитания детей в Истринском муниципальном районе в 2017 – 2021 годах» и школьных программ по формированию здорового образа жизни позволит увеличить количество детей первой и второй групп здоровья в общеобразовательных учреждениях, в 2016 году удельный вес детей первой и второй групп здоровья составил 82,91% против 84,15% в прошлом году.

Количество обучающихся во вторую смену по сравнению с прошлым годом увеличилось и составило 1 962 чел., или 13,14% от всех обучающихся. Чтобы не допустить обострения ситуации, связанной с недостаточностью мест в школах, администрацией района принимаются меры по развитию сети общеобразовательных учреждений. Разработана проектно-сметная документация по строительству пристройки к действующей школе №3 (строительство пристройки включено в государственную программу Московской области «Образование Подмосковья»). Вследствие принимаемых мер, планируется снижение количества обучающихся во вторую смену.

Увеличивающийся объем финансирования позволяет муниципальной системе образования стабильно функционировать, оплачивать расходы по содержанию зданий образовательных учреждений, вести замену устаревшего оборудования, мебели, приобретать компьютерную и оргтехнику, учебники и наглядные пособия для кабинетов, поощрять талантливых учеников, оплачивать транспортные услуги для участия творческих коллективов и спортивных команд

в различных конкурсах и соревнованиях, предоставлять возможности педагогам повышать свою квалификацию на курсах.

Развитие сети дополнительного образования детей и сохранение бюджетного финансирования этой системы является ключевым условием для разностороннего развития учащихся и важным звеном в вопросах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Увеличение охвата детей разными формами дополнительного образования будет реализовываться за счёт увеличения количества детей, обучающихся по Федеральным государственным образовательным стандартам, предусматривающим внеурочную занятость детей. Планируется увеличение предоставления платных услуг по дополнительному образованию детей, посещающих дошкольные и общеобразовательные учреждения. В рамках реализации комплекса мер по модернизации общего образования произошёл существенный рост средней заработной платы работников образования Истринского муниципального района. В 2017 году предусмотрено очередное повышение заработной платы работникам образовательных учреждений.

IV. Культура

Большая роль в социальном развитии района принадлежит учреждениям культуры. По своему составу сеть учреждений культуры носит разносторонний характер, в ней представлены практически все направления деятельности сферы культуры и искусства.

На конец 2016 года в Истринском муниципальном районе действовало 23 дома культуры (из них 18 находится в сельской местности); 32 библиотеки (из них 25 находится в сельской местности); 1 театр – МБУК «Истринский драматический»; 2 музея: в ведении Министерства культуры Московской области – Музейно-выставочный комплекс «Новый Иерусалим» и в ведении Администрации Истринского муниципального района - Ленино-Снегиревский военно-исторический музей; 7 учреждений дополнительного образования детей; 1 концертная организация «Центр русской песни «Ярило».

Уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры отстает от нормативной потребности: клубами и учреждениями клубного типа – 75,23%, библиотеками - 88,89% к нормативной потребности. С 2017 года уменьшается уровень фактической обеспеченности клубами и клубными учреждениями, так как в апреле 2017 года ЦД "МИР" преобразован в молодежное учреждение, и в связи с этим произошло уменьшение зрительных мест.

На территории г. Истра расположен городской парк - благоустроенная территория, юридически закреплённая за МУП "Управление парками и скверами", на ней расположены объекты инфраструктуры, существует штат сотрудников, обслуживающих данную территорию.

В целях реализации дорожной карты по «Умной социальной политике» была осуществлена работа по оптимизации сети. В 2016 году ликвидировано учреждение МУК «Истринский театр кукол «Сказочный городок».

В учреждениях культуры на данный момент действует 407 клубных формирований (из них 214 для детей). В них занимается 11 688 человек, из них 5 510 детей. По сравнению с 2015 году увеличилось число детей и подростков, вовлеченных в занятия в клубных объединениях. 120 любительских объединений и клубов по интересам. В них занимается 5 399 человек. Кружков

самодеятельного народного творчества - 201, в них занимается 4 474 человека: хоровых – 28 (563 чел.), хореографических – 46 (1769 чел.), театральных – 18 (414 чел.), оркестров народных инструментов – 4 (68 чел.), оркестров духовых инструментов – 2 (60 чел.), фольклорных коллективов – 7 (96 чел.), изобразительного искусства – 13 (391 чел.), декоративно-прикладного искусства – 22 (343 чел.), прочих – 60 (768 чел.).

В районе было проведено более 5 721 культурно-массовое мероприятие (из них для детей – 1 254); 3 302 – кино – видео сеансов; 111 – танцевальных вечера/дискотек.

V. Физическая культура и спорт

Основной целью работы в области физической культуры и спорта является привлечение жителей района к занятиям физкультурой и спортом и приобщение к здоровому образу жизни.

В районе функционируют современные спортивные сооружения. Для занятий физкультурой и спортом в городском округе имеются 4 муниципальных учреждения спорта: МУС «СК» «Гучково»; МУС «СК» «Истра»; МУС «СК» «Стадион «Глебовец»; МУС «СК» «Рассвет». 2 спортивные школы: Истринская ДЮСШ им. Н. Л. Федорович; Лыжный центр «Истина», 28 спортивных клубов. Кроме того, в районе работает более 10 фитнес-центров, в том числе с бассейнами.

Успешно работает муниципальный спортивный комплекс «Арена-Истра», имеющий своей целью организацию и проведение физкультурно-оздоровительной, спортивной работы и пропаганды здорового образа жизни. Администрацией района выделяются средства для участия сборных команд Истринского района в областных соревнованиях. В спортивном комплексе работают секции: художественной гимнастики, спортивных танцев, велоспорта, вольной борьбы, дзюдо, плавания, шахмат и игровых видов спорта. В плавательном бассейне комплекса проводятся уроки физической культуры для четырех общеобразовательных школ г. Истра.

В районе развиваются около 20 видов спорта. Один из самых массовых видов спорта в районе – футбол.

Во всех муниципальных школах района существуют бесплатные спортивные секции, где занимаются более 3 300 детей.

С целью создания условий для развития физической культуры и спорта ведётся активная паспортизация спортивных сооружений в поселениях района.

Жилищное строительство, которое ведётся на территории района и вследствие этого, рост численности населения отрицательно влияют на показатели обеспеченности населения спортивными объектами. Не хватает спортивных сооружений для занятий массовым спортом. Существует проблема не укомплектованности тренерско-преподавательскими кадрами.

В 2016 году физической культурой и спортом занимались 41 762 человек, на 2 394 человека больше, чем в 2015 году (39 368 чел.). Увеличение численности занимающихся объясняется проводимой, на постоянной основе, работой по привлечению населения к занятиям физической культурой и спортом. Ведётся работа по привлечению жителей к выполнению нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса ГТО. Ранее доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом

рассчитывалась исходя из численности всего населения, с 2016 года - строго с 3-х лет и старше.

Продолжает укрепляться материально - техническая база спортивных сооружений. Поселениями ведётся строительство новых современных спортивных площадок в жилых микрорайонах города и сельских населенных пунктах. Администрацией Истринского муниципального района завершено проектирование и начато строительство ФОК с плавательным бассейном в территориальном управлении Букаревское.

VI. Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем.

На территории Истринского муниципального района в 2016 году введено в эксплуатацию 312,64 тыс. кв. м, в том числе: многоэтажного – 141,51 тыс. кв. м., индивидуального – 171,13 тыс. кв. м.

На предстоящие три года объемы ввода многоэтажного жилья немного снизятся относительно уровня 2016 года.

Жилищный фонд всех жилых помещений, находящихся на территории округа, по состоянию на 31.12.2016 года составил 7 187 тыс. кв. метров.

Показатель обеспеченности жильем составил в 2016 году 59,22 кв. м на одного жителя, по сравнению с 2015 годом увеличился на 2,19 кв. м. В последующие годы ожидается прирост численности в новых жилых комплексах. Тем не менее, показатель обеспеченности будет расти из-за высокой обеспеченности граждан жильем в новом жилом фонде.

Обеспечение безаварийного функционирования жилищно-коммунального комплекса, участие в региональной программе по ремонту жилых домов, организация общественного контроля за деятельностью управляющих компаний, мониторинг их деятельности, содержание придомовых территорий в нормальном состоянии должны стать основными направлениями деятельности администрации городского округа.

VII. Жилищно-коммунальное хозяйство

Одной из основных задач органов местного самоуправления городского округа Истра является сохранение сложившегося комплекса жилищно-коммунального хозяйства и обеспечение населения качественными жилищно-коммунальными услугами. В 2016 году полномочиями в этой области полностью обладали органы местного самоуправления поселений Истринского муниципального района.

На территории района предоставление коммунальных услуг осуществляли 12 организации разной формы собственности, имеющие основной вид деятельности. Из них 1 организация, участие муниципального района в уставном капитале которой составляет не более 25%. Эта организация осуществляет оказание услуг по водо-, тепло-, электроснабжению, водоотведению, используя объекты коммунальной инфраструктуры по договору аренды. С 2017 года в результате реорганизации (слияние нескольких муниципальных предприятий в более крупные предприятия. ООО УО ЖКХ "Снегири" передает систему теплоснабжения в ОАО "Истринская теплосеть"). С введением нового Жилищного кодекса РФ началось реформирование системы обслуживания жилищного комплекса в районе.

Жилищный фонд на территории района представлен 1 145 многоквартирными домами. Число домов, в которых собственники помещений в соответствии с Жилищным кодексом выбрали способ управления 1 145, что составляет 100% от общего количества многоквартирных домов, собственники которых должны выбрать способ управления.

VIII. Организация муниципального управления

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2017 год и на плановый период 2018–2019 годов разработаны с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, основных положениях Бюджетного послания Президента Российской Федерации «О бюджетной политике в 2017 - 2019 годах», стратегии развития Московской области.

Объем налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) составил 1 238,8 млн. руб. Объем собственных доходов местного бюджета (без учета субвенций) 2 956,4 млн. руб. Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций) составила 41,9%.

Исполнение консолидированного бюджета района за 2016 год по расходам составило: 7 730 млн. рублей, что на 2 048 млн. руб. больше, чем в 2015 году.

В процентном соотношении расходы распределились следующим образом: 36% было выделено на образование (в 2015 году - 43%); 6,2% на культуру (в 2015 году - 6%); 4,1% на физкультуру и спорт (в 2015 году - 2%); 25,9% составили расходы на жилищно-коммунальное хозяйство (в 2015 году - 16%), 2,8% на социальную политику (в 2015 году - 2 %).

В 2016 году администрацией района выполнены обязательства по своевременному финансированию первоочередных расходов, не допущены задержки в выплате заработной платы в учреждениях бюджетной сферы, в полном объеме произведены социальные выплаты. Оплата за топливно-энергетические ресурсы производилась в соответствии с заключенными договорами.

В 2016 году в районе действовало 18 муниципальных программ, включающих в себя 53 подпрограммы.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов регулярно проводился мониторинг исполнения муниципальных программ Истринского муниципального района. План по муниципальным программам – 5 289,3 млн. руб. Фактическое выполнение – 4 949,7 млн. руб. Процент выполнения = 93,6%.

Все приоритетные целевые показатели, установленные майскими Указами Президента РФ выполнены.

Социально-экономическое развитие района характеризуется в последние годы стабильным ростом, как в экономической, так и социальной сферах. О поступательном развитии свидетельствует экономический рост по многим важнейшим показателям: по вводу объемов жилых домов, производства

промышленной продукции, платных услуг населению, обороту розничной торговли и многие другие.

IX. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности

В соответствии с Федеральным Законом № 261-ФЗ от 23 ноября 2009 года «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в муниципальном районе разработана и утверждена муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Истринского муниципального района Московской области в 2015-2019 годах».

Реализация мероприятий в области энергосбережения позволила сократить удельный расход потребления энергетических ресурсов в многоквартирных домах, который в 2016 году составил: тепловая энергия – 0,26 Гкал на 1 кв. м общей площади; горячая вода – 32,18 куб. м на 1 проживающего; холодная вода – 44,74 куб. м на 1 проживающего. Продолжение работ по утеплению контуров домов, утеплению теплотрасс, замене энергосберегающими приборами освещения и обогрева, установке индивидуальных приборов учета позволят в последующие годы снижать достигнутые показатели.

Продолжает снижаться удельное энергопотребление и в бюджетной сфере.

Во исполнение Приказа Министерства энергетики РФ от 30 июня 2014 г. N 401 "Об утверждении Порядка представления информации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности" все муниципальные бюджетные учреждения заполняют «энергетическую декларацию» в системе АИС «Энергоэффективность» (по состоянию на 01.01.2017 года 100% муниципальных бюджетных учреждений Истринского муниципального района внесли требуемую информацию за 2016 год).

Здания бюджетных учреждений оснащаются приборами учета всех потребляемых коммунальных ресурсов. По состоянию на 01.01.2017 года 100% учреждений имеют приборы учета электроэнергии; 100% учреждений имеют приборы учета тепловой энергии; 93,84% учреждений ХВ; 89,11% учреждений ГВ.

Социальная политика в округе проводится на основе муниципальных программ в сфере образования, здравоохранения, культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта, профилактики правонарушений среди несовершеннолетних, социальной поддержки определенных категорий граждан. В отчетном периоде продолжалось развитие сети муниципальных учреждений, укреплялась их материально-техническая база. В дальнейшем эта работа также будет находиться под особым контролем.

Усилия администрации округа, всех ее служб должны быть, в первую очередь, направлены на укрепление экономической базы и увеличение доходов бюджета. И в этой связи необходимо продолжить работу по выявлению резервов повышения доходного потенциала. Привлечение новых налогоплательщиков на территорию района, содействие расширению существующих производств, борьба с недоимкой по налоговым платежам и

платежам от использования земли и муниципального имущества, своевременная постановка на налоговый учет организаций, ведущих на территории района деятельность, являются основными направлениями в этой работе. Необходимо выполнить утвержденный бюджет и намеченные на 2017 год мероприятия муниципальных программ.

Особую актуальность приобретают вопросы обеспечения открытости власти. Внимательное отношение к обращениям граждан, предоставление целого ряда муниципальных услуг в электронном виде, опубликование в средствах массовой информации и в сети Интернет всех нормативных правовых актов, принимаемых органами местного самоуправления, материалов проводимых ими проверок, сведений о деятельности муниципальных учреждений являются реальными шагами в преодолении недоверия населения к власти. Сформированная Общественная палата городского округа Истра – организация, обеспечивающая взаимодействие граждан с органами местного самоуправления. Эффективная работа по выполнению намеченных планов и программ будет являться залогом для дальнейшего развития городского округа, улучшения качества жизни его жителей, и в итоге - поможет заслужить доверие населения к органам власти всех уровней.

Глава
городского округа Истра

А. Г. Скворцов