



**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ  
ИСТРИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

---

**Р Е Ш Е Н И Е**

от 02.03.2016 г. № 1/2

Об отчете о работе Контрольно-счетного органа Истринского муниципального района Московской области в 2015 году.

Рассмотрев Отчет о работе Контрольно-счетного органа Истринского муниципального района Московской области в 2015 году, Совет депутатов:

РЕШИЛ:

1. Принять к сведению Отчет о работе Контрольно-счетного органа Истринского муниципального района Московской области в 2015 году. (Прилагается.)
2. Опубликовать Отчет о работе Контрольно-счетного органа Истринского муниципального района Московской области в 2015 году в газете «Истринские вести».

**Глава Истринского  
муниципального района**

**А.Г.Скворцов**

# О Т Ч Е Т

## о деятельности Контрольно-счетного органа Истринского муниципального района за 2015 год

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ) и п.п. 7 п. 8 ст. 6 Положения «О Контрольно-счётном органе Истринского муниципального района» подготовлен настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетного органа Истринского муниципального района за 2015 год.

### 1. Общие положения

Правовое регулирование деятельности Контрольно-счетного органа Истринского муниципального района основывается на Конституции Российской Федерации и определяется Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом № 6-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Истринского муниципального района, решением Совета депутатов Истринского муниципального района от 06.08.2013 года № 2/6 «Об утверждении Положения «О Контрольно-счётном органе Истринского муниципального района», иными нормативными правовыми актами Истринского муниципального района.

Контрольно-счетный орган является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля, образуемым Советом депутатов Истринского муниципального района и подотчетным ему.

В 2015 году Федеральными законами от 26.12.2014 N 449-ФЗ, от 26.12.2014 N 450-ФЗ, от 08.03.2015 N 23-ФЗ, от 13.07.2015 N 217-ФЗ, от 30.09.2015 N 273-ФЗ, от 03.11.2015 N 301-ФЗ, от 14.12.2015 N 381-ФЗ, от 29.12.2015 N 406-ФЗ, «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» были внесены существенные изменения в БК РФ. В частности, введено понятие «внешнего» государственного финансового контроля, определены методы его проведения, расширен перечень объектов внешнего контроля.

Кроме того, на законодательном уровне закреплено полномочие органов внешнего государственного финансового контроля по проведению аудита эффективности, направленного на определение экономности и результативности использования бюджетных средств.

Также определено, что полномочиями органов внешнего государственного финансового контроля по осуществлению внешнего государственного финансового контроля являются: контроль за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в ходе

исполнения бюджета; контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, квартального и годового отчетов об исполнении бюджета; контроль в других сферах, установленных Федеральным законом от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

В процессе реализации полномочий, Контрольно-счетный орган осуществлял проведение целостного и взаимосвязанного комплекса контрольных, экспертно-аналитических мероприятий, обеспечивая единую систему контроля за исполнением бюджета Истринского муниципального района и бюджетов поселений Истринского муниципального контроля.

## **2. Основные направления деятельности Контрольно-счетного органа в 2015 году**

Контрольно-счетный орган осуществлял свою деятельность на основе плана работы, утвержденного председателем Контрольно-счетного органа.

Приоритетным направлением деятельности Контрольно-счетного органа в 2015 году стало проведение комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, связанных с решением задач, вытекающих из требований законодательства Российской Федерации, послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 12 декабря 2013 года и послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике от 13 июня 2013 года, исполнением поручений Совета депутатов и Администрации Истринского муниципального района.

Контрольно-счетным органом осуществлялся комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, результаты которых позволили оценить действенность мер, принимаемых органами исполнительной власти, проверить эффективность использования бюджетных средств, направленных на финансирование муниципальных программ Истринского муниципального района:

- проверка законности и эффективности расходов по ведомственной целевой программе «Развитие физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики в Истринском муниципальном районе на 2014 год».

- проверка законности и эффективности расходов по ведомственной целевой программе «По капитальному ремонту объектов ЖКС и благоустройству территории общего пользования Истринского муниципального района в 2014 году».

- проверка финансово-хозяйственной деятельности МДОУ «Центр развития ребенка-детский сад № 47 «Колокольчик»» Истринского муниципального района за 2013, 2014г.г

- проверка финансово-хозяйственной деятельности МОУ Глебовская СОШ Истринского муниципального района за 2013,2014г.г.

- проверка финансово-хозяйственной деятельности МДОУ «Центр развития ребенка-детский сад № 46 «Ласточка»» Истринского муниципального района за 2013,2014г.г.

- проверка законности, эффективности и обоснованности расходования средств бюджета городского поселения Снегири за 8 месяцев 2015 года.

- проверка законности и эффективности расходов по ведомственной целевой программе «Развитие системы образования Истринского муниципального района в 2014 году».

Приоритетами в деятельности Контрольно-счетного органа являлось обеспечение прозрачности бюджетного процесса, повышение эффективности использования бюджетных средств.

Отдельной задачей являлось дальнейшее повышение эффективности работы Контрольно-счетного органа как постоянно действующего органа внешнего государственного финансового контроля, совершенствование методологического, правового, информационно-технологического обеспечения деятельности, расширение взаимодействия с городскими и сельскими поселениями Истринского муниципального района, правоохранительными органами и Контрольно-счетной палатой Московской области.

### **3. Деятельность по осуществлению полномочий в сфере внешнего муниципального финансового контроля**

В 2014 году были подписаны четырнадцать Соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля:

- с Советом депутатов городского поселения Истра от 29.12.2014г. №1
- со сроком действия с 01.01.2015г. по 31.12.2017г.
- с Советом депутатов городского поселения Дедовск от 29.12.2014г. №2
- со сроком действия с 01.01.2015г. по 31.12.2017г.
- с Советом депутатов городского поселения Снегири от 29.12.2014г. №3
- со сроком действия с 01.01.2015г. по 31.12.2017г.
- с Советом депутатов сельского поселения Бужаровское от 29.12.2014г.
- №4
- со сроком действия с 01.01.2015г. по 31.12.2017г.
- с Советом депутатов сельского поселения Букаревское от 29.12.2014г.
- №5
- со сроком действия с 01.01.2015г. по 31.12.2017г.
- с Советом депутатов сельского поселения Ермолинское от 29.12.2014г.
- №6 со сроком действия с 01.01.2015г. по 31.12.2017г.
- с Советом депутатов сельского поселения Ивановское от 29.12.2014г.
- №7
- со сроком действия с 01.01.2015г. по 31.12.2017г.
- с Советом депутатов сельского поселения Костровское 29.12.2014г. №8
- со сроком действия с 01.01.2015г. по 31.12.2017г.

с Советом депутатов сельского поселения Лучинское от 29.12.2014г. №9 со сроком действия с 01.01.2015г. по 31.12.2017г.

с Советом депутатов сельского поселения Новопетровское от 29.12.2014г. №10 со сроком действия с 01.01.2015г. по 31.12.2017г.

с Советом депутатов сельского поселения Обушковское от 29.12.2014г. №11 со сроком действия с 01.01.2015г. по 31.12.2017г.

с Советом депутатов сельского поселения Онуфриевское от 29.12.2014г. №12 со сроком действия с 01.01.2015г. по 31.12.2017г.

с Советом депутатов сельского поселения Павло-Слободское от 29.12.2014г. №13 со сроком действия с 01.01.2015г. по 31.12.2017г.

с Советом депутатов сельского поселения Ядроминское от 29.12.2014г. №14 со сроком действия с 01.01.2015г. по 31.12.2017г.

Деятельность по переданным полномочиям осуществлялась в 2015 году в полном объеме.

Информация об исполнении полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля направлена во все вышеперечисленные поселения.

### **3.Контрольные мероприятия**

В течение 2015 года, Контрольно-счетным органам Истринского муниципального района было осуществлено 7 плановых контрольных мероприятий Плановые контрольные мероприятия:

1. Проверка законности и эффективности расходов по ведомственной целевой программе «Развитие физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики в Истринском муниципальном районе на 2014 год.

Всего проверено бюджетных средств на сумму 10101,0 тыс. рублей.

Проверкой выявлено нарушений на сумму 1 341,8 тыс. рублей, в том числе:

неэффективное использование бюджетных средств - 500,0 тыс.рублей;

неправомерное расходование бюджетных средств - 341,8

тыс.рублей;

нецелевое использование бюджетных средств- 500,0

тыс.рублей.

2. Проверка законности и эффективности расходов по ведомственной целевой программе «По капитальному ремонту объектов ЖКС и благоустройству территории общего пользования Истринского муниципального района в 2014 году».

Всего проверено бюджетных средств на сумму 67 660,7 тыс. рублей.

Проверкой выявлено нарушений на сумму 50 794,3 тыс. рублей, в том числе:

неэффективное использование бюджетных средств - 4 485,7

тыс.рублей;

нарушение бюджетного законодательства - тыс.рублей;	34	193,4
нарушения при осуществлении закупок- тыс.рублей.	12	115,2

3. Проверка законности и эффективности расходов по ведомственной целевой программе «Развитие системы образования Истринского муниципального района в 2014 году».

Всего проверено бюджетных средств на сумму 82 981,1 тыс. рублей. Проверкой выявлено нарушений на сумму 9 503,4 тыс. рублей, в том числе:  
 нарушения при осуществлении закупок- 6 504,3 тыс. рублей;  
 нецелевое использование бюджетных средств- 2 999,1 тыс. рублей.

4. Проверка финансово-хозяйственной деятельности МДОУ «Центр развития ребенка-детский сад № 47 «Колокольчик»» Истринского муниципального района за 2013, 2014г.г

Всего проверено бюджетных средств на сумму 60 826,9 тыс. рублей. Проверкой выявлено нарушений на сумму 1 419,8 тыс. рублей, в том числе:  
 нарушение законодательства о бухучете - 877,2 тыс.рублей;  
 нарушения при осуществлении закупок- 371,7 тыс.рублей;  
 иные финансовые нарушения - 170,9 тыс. рублей.

5. Проверка финансово-хозяйственной деятельности МОУ Глебовская СОШ Истринского муниципального района за 2013,2014г.г.

Всего проверено бюджетных средств на сумму 161 347,4 тыс. рублей. В ходе контрольного мероприятия финансовые нарушения не выявлены.

6. Проверка финансово-хозяйственной деятельности МДОУ «Центр развития ребенка-детский сад № 46 «Ласточка»» Истринского муниципального района за 2013,2014г.г.

Всего проверено бюджетных средств на сумму 70 192,9 тыс. рублей. Проверкой выявлено нарушений на сумму 3668,9 тыс. рублей, в том числе:  
 нарушение законодательства о бухучете - 36,7 тыс.рублей;  
 неправомерное расходование бюджетных средств - 313,1 тыс.рублей;  
 нарушения при осуществлении закупок- 3319,1 тыс.рублей.

7. Проверка законности, эффективности и обоснованности расходования средств бюджета городского поселения Снегири за 8 месяцев 2015 года.

Всего проверено бюджетных средств на сумму 79 420,6 тыс. рублей.

Проверкой выявлено нарушений на сумму 11 825,7 тыс. рублей, в том числе:

нарушение законодательства о бухучете -	654,5	
тыс.рублей;		
неэффективное использование бюджетных средств-	159,8	тыс.
рублей;		
нецелевое использование бюджетных средств -	620,5	тыс.
рублей;		
нарушения при осуществлении закупок-	9 476,4	тыс.
рублей;		
иные финансовые нарушения-	914,5	тыс. рублей.

В результате проведённых контрольных мероприятий объём проверенных бюджетных средств составил 532,5 млн. рублей (АППГ - 147,8 млн. рублей),

Выявлено нарушений на сумму 78,6 млн. руб. (АППГ - 18,7 млн. руб.,) в том числе:

нарушение законодательства о бухучете-	1,6	млн. рублей;
нарушение в сфере управления имуществом	26,9	млн. рублей
нарушение бюджетного законодательства-	4,6	млн. рублей;
нецелевое использование бюджетных средств -	4,1	млн.
рублей;		
нарушения при осуществлении закупок-	31,8	млн.
рублей;		
иные финансовые нарушения -	8,60	млн.
рублей.		

По материалам контрольных мероприятий Контрольно-счетного органа в 2015 году подразделениями ОМВД по Истринскому муниципальному району проведено три до следственной проверки.

При проведении указанных выше контрольных мероприятий, охвачено 18 объектов контроля, проверено расходование бюджетных средств в объеме – 532,5 млн. рублей, по результатам возмещен ущерб в сумме 18, 2 млн. рублей (АППГ 355,6 тыс. рублей), выполнено работ на сумму 56,2 млн. руб. (АППГ -0).

По результатам контрольных мероприятий Контрольно-счётным органом были направлены 3 предписания и 10 представлений с содержанием соответствующих рекомендаций по устранению выявленных нарушений.

Предложения, по устранению выявленных нарушений, содержащиеся в предписаниях и представлениях, в основном учтены объектами проверки и сняты с контроля. По неисполненным предложениям ведется мониторинг устранения недостатков.

#### **4. Экспертно-аналитическая деятельность**

Среди важнейших экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетным органом в 2015 году, необходимо отметить следующие.

За отчетный период проведена экспертиза проекта Решения Совета депутатов Истринского муниципального «О бюджете Истринского муниципального района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов», а также 14 экспертиз проектов Решения Советов депутатов городских и сельских поселений Истринского муниципального района «О бюджете на 2016 год и плановый период 2017, 2018 годов».

В соответствии со статьей 264<sup>4</sup> БК РФ, Контрольно-счетный орган осуществлял внешнюю проверку отчета об исполнении бюджета Истринского муниципального района за 2014 год и 14 проверок отчетов об исполнении бюджетов городских и сельских поселений Истринского муниципального района.

В рамках внешней проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов поселений и бюджета Истринского муниципального района за 2014 год проведены проверки бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств. По результатам проведения внешней проверки подготовлено 15 заключений и направлены в Советы депутатов и администрации поселений и в Совет депутатов Истринского муниципального района, администрацию Истринского муниципального района.

Подготовлены и направлены заключения об исполнении Сельского поселения Ермолинское и бюджета Истринского муниципального района за I, II, III кварталы 2015 года.

##### **4.1. Экспертиза проектов Решений Совета Депутатов и муниципальных программ Истринского муниципального района**

Одним из основных полномочий Контрольно-счетного органа, является финансово-экономическая экспертиза проектов Решений Совета Депутатов, муниципальных и ведомственных целевых программ Истринского муниципального района.

В 2015 году Контрольно-счетным органом подготовлено 18 заключений (АППГ – 2) на проекты Решений Совета депутатов Истринского муниципального района. При подготовке заключений проводился анализ соблюдения норм БК РФ и иных актов законодательства Российской Федерации, Московской области, Истринского муниципального района. По результатам экспертизы подготовлены заключения, которые в установленном порядке направлялись в Совет депутатов.



В отчетном периоде Контрольно-счетный орган осуществлял финансово-экономическую экспертизу муниципальных программ. Подготовлено и направлено 90 заключений (АППГ – 86).

По результатам проведенных финансово-экономических экспертиз разработчикам программ направлено 406 замечаний (АППГ – 86). Сумма необоснованных расходов, по включённым в муниципальные программы мероприятиям составила 1468,0 млн. руб. (АППГ 679,7 млн. руб.). Все замечания разработчиками программ учтены, внесены соответствующие изменения.

#### **4.2. Контроль за формированием и исполнением бюджета Истринского муниципального района**

В 2015 году Контрольно-счетным органом осуществлен необходимый комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий для подготовки заключений на проект Решения Совета депутатов Истринского муниципального района о бюджете Истринского муниципального района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, на отчет об исполнении бюджета Истринского муниципального района за 2014 год, на ежеквартальные оперативные отчеты о ходе исполнения бюджета Истринского муниципального района за 2015 год.

В рамках предварительного контроля осуществлялся анализ основных характеристик бюджета Истринского муниципального района на 2015 год, распределения расходов местного бюджета по разделам классификации расходов бюджетов бюджетной системы.

В соответствии с БК РФ, иными актами законодательства Российской Федерации, Положением «О Контрольно-счетном органе Истринского муниципального района», иными нормативными правовыми актами Истринского муниципального района в 2015 году подготовлено заключение Контрольно-счетного органа на проект Решения Совета депутатов Истринского муниципального района «О бюджете Истринского муниципального района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов».

В заключении отмечено, что формирование проекта Решения осуществлялось в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом Истринского муниципального района, положениями Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Истринском муниципальном районе Московской области» от 21.08.2014г. №2/11 (далее - Положение о бюджетном процессе) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, органов местного самоуправления Истринского муниципального района.

КСО рекомендовало текстовую часть проекта Решения «О бюджете Истринского муниципального района на 2016 год плановый период 2017 и 2018 годов» привести в соответствие со статьей 184.1 Бюджетного Кодекса РФ, из пункта 1 исключить слово «Установить», в п.2.2 внести изменения, Утвердить общий объем расходов бюджета Истринского муниципального района на второй год планового периода, в том числе условно утвержденные расходы в сумме не менее 5% от общего объема расходов бюджета ( без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение).

Администрации Истринского муниципального района привести в соответствие утвержденные годовые объемы финансирования по паспортам Муниципальных Программ с объемом ассигнований, утвержденных по бюджету на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов.

Представленный проект Решения «О бюджете Истринского муниципального района на 2016 год плановый период 2017-2018 годов» соответствует нормам действующего бюджетного законодательства.

В рамках последующего контроля и в соответствии со статьей 264.4 БК РФ, проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Истринского муниципального района за 2014 год и подготовлено заключение на отчет об исполнении бюджета Истринского муниципального района за 2014 год.

В заключении отмечалось, что налоговые доходы бюджета Истринского муниципального района на 2014 год были исполнены в сумме 838 605,9 тыс. рублей или 99 % от уточненного годового плана и 97% от первоначального плана. Поступление неналоговых доходов в бюджет Истринского муниципального района составило в сумме 369 438,1 тыс. рублей или 100% от уточненного годового плана и 87% от первоначального плана.

Расходы бюджета Истринского муниципального района за 2014г. исполнены в объеме 3 603 634,6 тыс. рублей или 97% к уточненному годовому плану (3 696 661,4 тыс. рублей) и 117% к первоначальному плану.

## **5. Обеспечение деятельности Контрольно-счетного органа**

Штатная численность работников Контрольно-счетного органа за 2015 год составила 6 штатных единиц.

В соответствии с требованиями законодательства об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов в течение всего года проводилась работа по информационному освещению деятельности Контрольно-счетного органа Истринского муниципального района.

В 2015 году в печатных и электронных СМИ опубликовано 66 (АППГ - 14) материалов о деятельности Контрольно-счётного органа.

В отчетном периоде принимались меры по дальнейшему совершенствованию взаимодействия Контрольно-счетного органа с комиссиями Совета депутатов Истринского муниципального района и администрацией Истринского муниципального района.

На заседаниях Совета депутатов рассматривались заключения Контрольно-счетного органа по проекту бюджета, по отчету администрации Истринского муниципального района об исполнении бюджета за отчетный год, а также ежегодный отчет о работе Контрольно-счетного органа.

Председатель Контрольно-счетного органа принял участие в 14 заседаниях Совета депутатов Истринского муниципального района.

В отчетном периоде Контрольно-счетный орган принимал активное участие в мероприятиях согласно плану работы Совета контрольно-счетных органов Московской области Российской Федерации.

## **6. Основные итоги работы Контрольно-счетного органа в 2015 году**

За отчетный период в соответствии с планом работы, Контрольно-счетным органом проведено 97 мероприятий (АППГ – 90), в том числе: 7 контрольных мероприятия (АППГ - 6) и 90 экспертно-аналитических мероприятия (АППГ – 84). Объем денежных средств, охваченных контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями в 2015 году, составил 12559,4 млн. руб. (АППГ - 3621,1 млн. рублей).

Общая сумма выявленных финансовых нарушений составила 78,6 млн. руб. (АППГ - 18,7 млн. рублей), в том числе: нецелевое использование бюджетных средств – 4,1 млн. руб. (АППГ – 0,3 млн. рублей), другие финансовые нарушения – 74,5 млн. рублей (АППГ – 18,3 млн. рублей).

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в 2015 году, предписано устранить нарушений финансовой дисциплины на общую сумму 1538,3 млн. руб. На 01.01.2016 г. финансовые нарушения устранены в полном объеме.

Контрольно-счетным органом направлено 33 предписания (АППГ – 11) и 10 представлений (АППГ – 0).

К дисциплинарной ответственности привлечено 14 должностных лиц (АППГ – 0).

## **7. Основные направления деятельности контрольно-счетного органа Истринского муниципального района в 2016 году**

Ключевая задача Контрольно-счетного органа - предоставлять Совету депутатов, Главе Истринского муниципального района и Руководителю администрации, объективную и независимую информацию о формировании,

исполнении бюджета Истринского муниципального района, о состоянии бюджетной системы и качестве муниципальных правовых актов, требующих бюджетных средств, законности, эффективности и результативности деятельности органов исполнительной власти района по управлению и распоряжению муниципальными финансами и имуществом, причинах и последствиях выявленных нарушений, возможностях их устранения.

Приоритетными направлениями деятельности Контрольно-счетного органа на среднесрочную перспективу является осуществление контроля:

-за эффективным использованием бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, вопросы пользования и распоряжения имуществом и земельными участками, находящимися в муниципальной собственности;

-за законным, рациональным и эффективным использованием средств, выделенных в рамках реализации муниципальных программ;

-за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования бюджетных средств, направленных на закупку товаров, работ, услуг для муниципальных нужд;

-за законным, рациональным и эффективным использованием средств, выделенных в рамках муниципальной программы «Развитие образования и воспитания детей в Истринском муниципальном районе в 2015-2019 годах»

-за законным, рациональным и эффективным использованием средств бюджета Истринского муниципального района и муниципальной собственности муниципальными унитарными предприятиями;

Председатель Контрольно-счетного органа  
Истринского муниципального района

С.М. Смирнов