

Доклад
главы Истринского муниципального района
о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности
деятельности органов местного самоуправления за 2015 год
и их планируемых значениях на 3-х летний период

Основной целью деятельности органов местного самоуправления Истринского муниципального района является улучшение условий жизни населения, обеспечение положительной динамики социального развития района, сохранение устойчивых темпов экономического роста. Исходя из этого, работа администрации района в отчетном периоде была направлена на решение задач в области укрепления экономического потенциала муниципального образования, повышения качества и доступности муниципальных услуг на основе развития социальной инфраструктуры, рационального использования бюджетных и внебюджетных средств, муниципального имущества и земельных ресурсов.

I. Экономическое развитие

Одним из определяющих факторов социально-экономического развития территории является демографическая ситуация. Численность населения Истринского муниципального района имеет стабильную тенденцию. По состоянию на 1.01.2016 года в районе проживало 120 526 человек. Родилось в 2015 году 1 811 детей. На протяжении последних лет количество родившихся меньше количества умерших, в 2015 году естественная убыль составила 67 человек. Миграционный прирост – более 500 человек.

Количество субъектов малого и среднего предпринимательства в 2015 году уменьшилось по сравнению с 2014 годом и составило 1 019 ед. Снижение числа субъектов малого и среднего предпринимательства объясняется строительством крупных торговых центров с размещением в них предприятий сетевой торговли и услуг, что приводит к вытеснению малого бизнеса из этой сферы. Серьезная налоговая нагрузка, запрет на реализацию некоторых подакцизных товаров в точках нестационарной торговли ведут к сокращению малых предприятий и индивидуальных предпринимателей, работающих в сфере потребительского рынка. Малый бизнес не выдерживает конкуренции с крупными сетевыми компаниями. Предполагается, что количество средних, малых предприятий в 2016-2018 гг. будет незначительно прирастать, что влечет за собой рост субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек.

Отмечается небольшое снижение численности занятых в экономике на территории района (в основном это связано с реорганизацией предприятий). Среднегодовая численность занятых в экономике составляет 46,7 тыс. чел. Это на 1,13% меньше, чем в 2014 году. Численность работающих на крупных и средних предприятиях уменьшилась на 524 человека и составила 32 686

чел., в последующие годы численность будет прирастать, в основном, за счет роста численности работающих в социальной сфере (новые детские сады, ФОК), и открытия в нашем районе торговых сетевых организаций. Численность списочного состава на малых и микро-предприятиях составила в 2015 году более 13 тыс. чел. (включая индивидуальных предпринимателей) и в дальнейшем будет незначительно увеличиваться. Доля среднесписочной численности работников малого и среднего бизнеса в среднесписочной численности работников всех предприятий и организаций составила в 2015 году 28,2% (в 2014 г. – 28,2%) и продолжает снижаться, т.к. численность работающих прирастает в основном на крупных предприятиях и за счет ввода новых муниципальных объектов социальной инфраструктуры и др. факторов.

Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования по всем организациям Истринского муниципального района в 2015 году составили 20 500 млн. руб.

В районе ведется строительство логистических комплексов; спортивных объектов, магазинов, объектов общественного питания, торговых центров; жилых домов (в т.ч. проекты комплексной застройки «Малая Истра», микрорайон «Восточный», «Новые Снегири»); коттеджных поселков и объектов коммунальной и социальной сферы. Реализуются 30 инвестиционных проектов.

В 2015 году введено 329 925 кв. м, в том числе: многоэтажного – 154 875 кв. м., индивидуального – 175 050 кв. м.

Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения на конец 2015 года составляет 652,20 км. Из них не отвечающих нормативным требованиям – 211,80 км, или 32,47%.

Начиная с 2012 года, происходит процесс передачи дорог в муниципальную собственность. Поэтому протяженность дорог будет увеличиваться. В дальнейшем доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения будет снижаться.

Полномочиями по содержанию дорог местного значения обладают органы местного самоуправления поселений Истринского муниципального района.

Среднемесячная заработная плата одного работающего в районе в 2015 году увеличилась по сравнению с 2014 годом на 4,7% и составила 44 248 руб., в том числе на крупных и средних предприятиях – 48 686 руб. (прирост 5,2%), на малых и микропредприятиях – 26 975 руб. (на 0,6%).

Среднемесячная заработная плата в муниципальной бюджетной сфере отстает от средней по району и составляет: 30 253 руб. в расчете на одного списочного работника муниципальных дошкольных образовательных

учреждений, 42 220 руб. - в муниципальных общеобразовательных учреждениях, 50 263 руб. – у учителей общеобразовательных учреждений, 35451 руб. – у работников культуры, 47 364 руб. – у работников учреждений физкультуры и спорта.

Основная задача в этом направлении – довести уровень заработной платы работников бюджетной сферы до согласованных значений целевых показателей. Целевые значения в 2015 году по достижению заработной платы в бюджетной сфере Истринского муниципального района выполнены во всех отраслях.

II. Дошкольное образование

Система дошкольного образования Истринского муниципального района в - это 42 дошкольных образовательных учреждений, из них 37 муниципальных, 4 негосударственных образовательных учреждений – дошкольные группы при НОУ «Глобус», при АНОУ «Павловская гимназия», при НОУ «Мастер – класс» и при Православной школе «Рождество», функционирует на территории нашего района прогимназия «Снегири» при Управлении делами Президента и 1 негосударственный детский сад АНО «Детский сад «Истра – Дети».

С сентября на основании договора аренды с застройщиками присоединили к существующим детским садам здания детских садов в д. Чёрная на 185 мест и ЖК «Новоснегирёвский» на 120 мест.

С 01.09.2015 г. реорганизованы путем присоединения МДОУ № 11 к МДОУ № 7 с последующей ликвидацией МДОУ №11 как юридического лица, МДОУ № 1 к МДОУ № 44 с последующей ликвидацией МДОУ №1 как юридического лица, МДОУ № 23 к МДОУ ЦРР № 52 с последующей ликвидацией МДОУ №23 как юридического лица.

Из 37 МДОУ в районе функционирует 13 ЦРР – детский сад, 13 детских садов комбинированного вида, 10 ДОУ общеразвивающего вида, 1 ДОУ, компенсирующего вида – детский сад № 19.

Численность воспитанников в возрасте 1-6 лет в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования выросла в 2015 году по сравнению с 2014 годом на 759 детей. Система дошкольного образования в Истринском муниципальном районе охватывала 6 604 ребенка в возрасте от 1 до 6 лет включительно.

Увеличение количества детей, получающих дошкольное образование, в последующие годы планируется за счет выполнения мероприятий муниципальной программы «Развитие образования и воспитания детей в Истринском муниципальном районе в 2015 – 2019 годах» и «Дорожной карты» по ликвидации очередности в дошкольные образовательные учреждения Истринского муниципального района, а именно, за счет открытия дополнительных групп ранее перепрофилированных помещений на базе действующих дошкольных образовательных учреждений и школ, открытия групп после проведения капитального ремонта с реконструкцией и пристройками, строительства новых учреждений.

Во 1 полугодии 2016 года планируется сдача в эксплуатацию детского сада на 100 мест с уплотнением на 120 мест по адресу: г. Дедовск, ул. Красный Октябрь, дом 2а.

Несмотря на принимаемые меры по расширению сети, открытию дополнительных групп и их уплотнению, вопрос обеспечения общедоступности дошкольного образования в районе остается очень напряженным. На 01.01.2016 г. очередность в детские сады Истринского муниципального района детей от 1 до 6 года составляла 3 675 чел., в 2016 году планируется 3 309 чел., в 2017 – 3 300 чел., в 2018 году – 3 200 чел. Несмотря на ввод мест, уплотнение групп, очередь остается достаточно ощутимой. Это связано с увеличением количества детей за счет миграции населения, ввода в эксплуатацию коттеджных поселков (постановка на учет детей, зарегистрированных в других регионах и г. Москва). Планируется полностью ликвидировать напряженность в этом вопросе в 2019 году. Большая ответственность в решении этой задачи лежит на инвесторах, которые обязаны в намеченные сроки выполнить свои обязательства по строительству детских садов. Получит свое развитие система выплаты компенсации семьям, дети в которых не имеют возможности посещать дошкольные образовательные учреждения.

III. Общее и дополнительное образование

В системе образования Истринского района в 2015 году функционировало 28 муниципальных общеобразовательных учреждений, численность обучающихся составляла 14 114 человек.

В 2015 г. единый государственный экзамен (ЕГЭ) по русскому языку и математике сдавало 580 учеников. Доля выпускников МБОУ, сдавших ЕГЭ по русскому языку и математике, в общей численности выпускников, сдававших ЕГЭ по данным предметам, составляет 95,86%.

Доля выпускников МБОУ, не получивших аттестат о среднем (полном) образовании, в общей численности выпускников составила 5,2% (28 чел.).

С целью повышения степени усвоения выпускниками образовательных программ среднего (полного) общего образования разработан ряд мероприятий, направленный на улучшение качества предоставляемых услуг:

- участие в тренировочном тестировании в формате ЕГЭ
- участие в диагностических работах в системе СтатГрад
- анализ результатов итоговой аттестации 2015 года, задачи по подготовке учащихся к итоговой аттестации 2015/2016, разработка мероприятий по улучшению качества знаний учащихся на заседаниях предметных РМО
- оказание консультационной психологической помощи обучающимся, родителям, учителям в течение года
- семинары учителей - предметников «Технология подготовки выпускников к единому государственному экзамену».

В ходе реализации данных мероприятий повысится качество подготовки выпускников к государственной (итоговой) аттестации.

26 муниципальных образовательных учреждений, или 92,86% соответствуют современным требованиям обучения.

Реализация муниципальной программы «Развитие образования и воспитания детей в Истринском муниципальном районе в 2015 – 2019 годах» и школьных программ по формированию здорового образа жизни позволит увеличить количество детей первой и второй групп здоровья в общеобразовательных учреждениях, в 2015 году удельный вес детей первой и второй групп здоровья составил 84,15% против 82,53% в прошлом году.

Количество обучающихся во вторую смену по сравнению с прошлым годом увеличилось и составило 1 649 чел., или 11,68% от всех обучающихся. Чтобы не допустить обострения ситуации, связанной с недостаточностью мест в школах, администрацией района принимаются меры по развитию сети общеобразовательных учреждений. Разработана проектно-сметная документация по строительству пристройки к действующей школе №3. Вследствие принимаемых мер, планируется снижение количества обучающихся во вторую смену.

Увеличивающийся объем финансирования позволяет муниципальной системе образования стабильно функционировать, оплачивать расходы по содержанию зданий образовательных учреждений, вести замену устаревшего оборудования, мебели, приобретать компьютерную и оргтехнику, учебники и наглядные пособия для кабинетов, поощрять талантливых учеников, оплачивать транспортные услуги для участия творческих коллективов и спортивных команд в различных конкурсах и соревнованиях, предоставлять возможности педагогам повышать свою квалификацию на курсах.

Развитие сети дополнительного образования детей и сохранение бюджетного финансирования этой системы является ключевым условием для разностороннего развития учащихся и важным звеном в вопросах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Увеличение охвата детей разными формами дополнительного образования будет реализовываться за счёт увеличения количества детей, обучающихся по Федеральным государственным образовательным стандартам, предусматривающим внеурочную занятость детей. Планируется увеличение предоставления платных услуг по дополнительному образованию детей, посещающих дошкольные и общеобразовательные учреждения. В рамках реализации комплекса мер по модернизации общего образования произошёл существенный рост средней заработной платы работников образования Истринского муниципального района. В 2016 году предусмотрено очередное повышение заработной платы работникам образовательных учреждений.

IV. Культура

Большая роль в социальном развитии района принадлежит учреждениям культуры. По своему составу сеть учреждений культуры Истринского района носит разносторонний характер, в ней представлены

практически все направления деятельности сферы культуры и искусства. Сеть представлена 66 учреждениями культуры, в том числе 44 муниципальных, из них 32 библиотеки.

Уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры отстает от нормативной потребности: клубами и учреждениями клубного типа – 75,23%, библиотеками - 88,89% к нормативной потребности. На территории городского поселения Истра расположен городской парк - благоустроенная территория, юридически закрепленная за МУП "Управление парками и скверами", на ней расположены объекты инфраструктуры, существует штат сотрудников, обслуживающих данную территорию.

В целях реализации дорожной карты по «Умной социальной политики» была осуществлена работа по оптимизации сети, а именно реорганизация в форме присоединения ЦБС, расположенных в сельских поселениях к КДК.

- присоединение МУК «Лучинская сельская централизованная библиотечная система» к МУК «Лучинский культурно-досуговый комплекс»;
- присоединение МУК «Ивановская сельская централизованная библиотечная система» к МУК «Павловский культурно-досуговый комплекс»;
- присоединение МУК «Новопетровская сельская централизованная библиотечная система» к МУК «Новопетровский культурно-досуговый комплекс»;
- присоединение МУК «Павло - Слободская сельская централизованная библиотечная система» к МУК «Павло-Слободский культурно-досуговый комплекс»
- присоединение МУК «Обушковская сельская централизованная библиотечная система» к МУК «Покровский Дом культуры»
- присоединение МУК «Рождественский ДК» к МУК «Павло-Слободский культурно -досуговый комплекс».

V. Физическая культура и спорт

Основной целью работы в области физической культуры и спорта является привлечение жителей района к занятиям физкультурой и спортом и приобщение к здоровому образу жизни.

В районе функционируют современные спортивные сооружения. Для занятий физкультурой и спортом в Истринском районе имеются 4 муниципальных учреждения спорта: МУС «СК» «Гучково»; МУС «СК» «Истра»; МУС «СК» «Стадион «Глебовец»; МУС «СК» «Рассвет». 2 спортивные школы: Истринская ДЮСШ им. Н. Л. Федорович; Лыжный центр «Истина», 28 спортивных клубов. Кроме того, в районе работает более 10 фитнес-центров, в том числе с бассейнами.

Успешно работает муниципальный спортивный комплекс «Арена-Истра», имеющий своей целью организацию и проведение физкультурно-оздоровительной, спортивной работы и пропаганды здорового образа жизни. Администрацией района выделяются средства для участия сборных команд

Истринского района в областных соревнованиях. В спортивном комплексе работают секции: художественной гимнастики, спортивных танцев, велоспорта, вольной борьбы, дзюдо, плавания, шахмат и игровых видов спорта. В плавательном бассейне комплекса проводятся уроки физической культуры для четырех общеобразовательных школ г. Истра.

В районе развиваются около 20 видов спорта. Один из самых массовых видов спорта в районе – футбол.

Во всех муниципальных школах района существуют бесплатные спортивные секции, где занимаются более 3 300 детей.

С целью создания условий для развития физической культуры и спорта ведётся активная паспортизация спортивных сооружений в поселениях района.

Жилищное строительство, которое ведется на территории района и вследствие этого, рост численности населения отрицательно влияют на показатели обеспеченности населения спортивными объектами. Не хватает спортивных сооружений для занятий массовым спортом. Существует проблема не укомплектованности тренерско-преподавательскими кадрами.

В 2015 году физической культурой и спортом занимались 39 368 человек, в 1,6 раза больше, чем в 2014 году. Увеличение численности занимающихся объясняется проводимой, на постоянной основе, работой по привлечению населения к занятиям физической культурой и спортом. Созданы и функционируют два новых учреждения спорта МБУС «Ермолинский», МУС "Павло-Слободский СДК". Ведется работа по привлечению жителей к выполнению нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса ГТО

Продолжает укрепляться материально - техническая база спортивных сооружений. Поселениями ведётся строительство новых современных спортивных площадок в жилых микрорайонах города и сельских населенных пунктах. Администрацией Истринского муниципального района завершено проектирование ФОК с плавательным бассейном в сельском поселении Букаревское. Получено положительное заключения ГАУ МО «Мособлэкспертиза».

VI. Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем.

На территории Истринского муниципального района в 2015 году введено в эксплуатацию 329 925 кв. м, в том числе: многоэтажного – 154 875 кв. м., индивидуального – 175 050 кв. м.

На предстоящие три года объемы ввода многоэтажного жилья останутся на уровне 2015 года.

Жилищный фонд всех жилых помещений, находящихся на территории района, по состоянию на 31.12.2015 года составил 6 840 тыс. кв. метров.

Показатель обеспеченности жильем составил в 2015 году 56,75 кв. м на одного жителя, по сравнению с 2014 годом увеличился на 2,85 кв. м. В последующие годы ожидается прирост численности в новых жилых

комплексах. Тем не менее, показатель обеспеченности будет расти из-за высокой обеспеченности граждан жильем в новом жилом фонде.

Обеспечение безаварийного функционирования жилищно-коммунального комплекса, участие в региональной программе по ремонту жилых домов, организация общественного контроля за деятельностью управляющих компаний, мониторинг их деятельности, содержание придомовых территорий в нормальном состоянии должны стать основными направлениями деятельности администраций поселений.

VII. Жилищно-коммунальное хозяйство

Одной из основных задач органов местного самоуправления Истринского муниципального района является сохранение сложившегося комплекса жилищно-коммунального хозяйства и обеспечение населения качественными жилищно-коммунальными услугами. В 2015 году полномочиями в этой области полностью обладали органы местного самоуправления поселений Истринского муниципального района.

На территории района предоставление коммунальных услуг осуществляют 23 организации разной формы собственности. Из них 10 организаций, участие муниципального района в уставном капитале которых составляет не более 25%. Эти организации осуществляют оказание услуг по водо-, тепло-, электроснабжению, водоотведению, используя объекты коммунальной инфраструктуры по договору аренды.

С введением нового Жилищного кодекса РФ началось реформирование системы обслуживания жилищного комплекса в районе.

Жилищный фонд на территории района представлен 1 100 многоквартирными домами. Число домов, в которых собственники помещений в соответствии с Жилищным кодексом выбрали способ управления 1 100, что составляет 100% от общего количества многоквартирных домов, собственники которых должны выбрать способ управления.

VIII. Организация муниципального управления

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2016 год и на плановый период 2017–2018 годов разработаны с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, основных положениях Бюджетного послания Президента Российской Федерации «О бюджетной политике в 2016–2018 годах», стратегии развития Московской области.

Объем налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) составил 1 129,2 млн. руб. Объем собственных доходов местного бюджета (без учета субвенций) 1 833,6 млн. руб. Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам

отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций) составила 61,59%.

Исполнение консолидированного бюджета района за 2015 год по расходам составило: 5 981,8 млн. рублей, что на 417 млн. руб. больше, чем в 2014 году.

В процентном соотношении расходы распределились следующим образом: 43% было выделено на образование (в 2014 году - 43%); 6% на культуру (в 2014 году - 6%); 2% на физкультуру и спорт (в 2014 году - 2%); 16% составили расходы на жилищно-коммунальное хозяйство (в 2014 году - 15%), 2% на социальную политику (в 2014 году - 2 %).

В 2015 году администрацией района выполнены обязательства по своевременному финансированию первоочередных расходов, не допущены задержки в выплате заработной платы в учреждениях бюджетной сферы, в полном объеме произведены социальные выплаты. Оплата за топливно-энергетические ресурсы производилась в соответствии с заключенными договорами.

В 2015 году в районе действовало 13 муниципальных программ, включающих в себя 49 подпрограмм.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов регулярно проводился мониторинг исполнения муниципальных программ Истринского муниципального района. Доля расходов бюджета Истринского муниципального района формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов бюджета муниципального района, составила 1 418,1 млн. рублей или 98,7%, при плановых значениях расходов по муниципальным программам 1 459,2 млн. руб. или 98,6%. Фактическое исполнение муниципальных программ в части финансирования составило 97,1%.

Все приоритетные целевые показатели, установленные майскими Указами Президента РФ выполнены.

Социально-экономическое развитие района характеризуется в последние годы стабильным ростом, как в экономической, так и социальной сферах. О поступательном развитии свидетельствует экономический рост по многим важнейшим показателям: по вводу объемов жилых домов, производства промышленной продукции, платных услуг населению, обороту розничной торговли и многие другие.

IX. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности

В соответствии с Федеральным Законом № 261-ФЗ от 23 ноября 2009 года «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в муниципальном районе разработана и утверждена муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Истринского муниципального района Московской области в 2015-2019 годах».

Реализация мероприятий в области энергосбережения позволила сократить удельный расход потребления энергетических ресурсов в многоквартирных домах, который в 2015 году составил: тепловая энергия – 0,25 Гкал на 1 кв. м общей площади; горячая вода – 28,23 куб. м на 1 проживающего; холодная вода – 44,79 куб. м на 1 проживающего, Продолжение работ по утеплению контуров домов, утеплению теплотрасс, замене энергосберегающими приборами освещения и обогрева, установке индивидуальных приборов учета позволят в последующие годы снижать достигнутые показатели.

Продолжает снижаться удельное энергопотребление и в бюджетной сфере.

Во исполнение Приказа Министерства энергетики РФ от 30 июня 2014 г. N 401 "Об утверждении Порядка представления информации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности" все муниципальные бюджетные учреждения заполняют «энергетическую декларацию» в системе АИС «Энергоэффективность» (по состоянию на 01.01.2016 года 100% муниципальных бюджетных учреждений Истринского муниципального района внесли требуемую информацию за 2014 год).

Здания бюджетных учреждений оснащаются приборами учета всех потребляемых коммунальных ресурсов. По состоянию на 01.01.2016 года 93,6% учреждений имеют приборы учета электроэнергии; 87% учреждений имеют приборы учета тепловой энергии; 67% учреждений ХВ; 54% учреждений ГВ.

Социальная политика в районе проводится на основе муниципальных программ в сфере образования, здравоохранения, культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта, профилактики правонарушений среди несовершеннолетних, социальной поддержки определенных категорий граждан. В отчетном периоде продолжалось развитие сети муниципальных учреждений, укреплялась их материально-техническая база. В дальнейшем эта работа также будет находиться под особым контролем.

Усилия администрации района, всех ее служб должны быть, в первую очередь, направлены на укрепление экономической базы и увеличение доходов бюджета. И в этой связи необходимо продолжить работу по выявлению резервов повышения доходного потенциала. Привлечение новых налогоплательщиков на территорию района, содействие расширению существующих производств, борьба с недоимкой по налоговым платежам и платежам от использования земли и муниципального имущества, своевременная постановка на налоговый учет организаций, ведущих на территории района деятельность, являются основными направлениями в этой работе. Необходимо выполнить утвержденный бюджет и намеченные на 2016 год мероприятия муниципальных программ.

Особую актуальность приобретают вопросы обеспечения открытости власти. Внимательное отношение к обращениям граждан, предоставление

целого ряда муниципальных услуг в электронном виде, опубликование в средствах массовой информации и в сети Интернет всех нормативных правовых актов, принимаемых органами местного самоуправления, материалов проводимых ими проверок, сведений о деятельности муниципальных учреждений являются реальными шагами в преодолении недоверия населения к власти. Сформированная Общественная палата Истринского муниципального района – организация, обеспечивающая взаимодействие граждан с органами местного самоуправления. Эффективная работа по выполнению намеченных планов и программ будет являться залогом для дальнейшего развития Истринского района, улучшения качества жизни его жителей, и в итоге - поможет заслужить доверие населения к органам власти всех уровней.

Глава Истринского
муниципального района

А. Г. Скворцов